

RECAREDO FERNANDEZ DE VELASCO

CATEDRÁTICO DE DERECHO ADMINISTRATIVO

NATURALEZA JURÍDICA
DE CEMENTERIOS Y
SEPULTURAS

HISTORIA Y PROBLEMAS JURÍDICOS

Í N D I C E

PÁGS.

INTRODUCCIÓN :

i." Aceptación y etimología de la palabra <i>cementerio</i>	7
2° El sentido religioso	8
3.º La privación de sepultura	10
4.º Ciudad y sepultura	11
5.º El <i>ius sepulchri</i>	14
6º Bibliografía	15

PRIMERA PARTE

Los antecedentes históricos.

CAPÍTULO PRIMERO.—Los orígenes:

i." El paleolítico	19
2° Epoca neolítica. Dólmenes. Inhumaciones. Trepanación.	21
3.º Período del bronce. Transición. Tumbas tumulares. Cremación. Enterramientos baleáricos	25
4.º Edad del hierro. Variedades étnicas. Emplazamiento de las sepulturas. Las necrópolis ibéricas. Las pú- nicas	27

CAPÍTULO II.—El derecho romano y su repercusión en España :

i." La dominación romana	33
2° Los tres factores del derecho sepulcral	34
a) <i>Sepulchrum</i>	35

	b) <i>Ius mortuum inferrc</i>	37
	c) <i>Ius sepuchri</i>	39
3.º	La privación de sepultura	4 ¹
4.º	Diversas especies de enterramientos	43
	a) Sepultura personal	43
	b) Enterramiento familiar	44
	c) Enterramientos comunes	46
	d) Sepulturas fundacionales	49
5.º	Emplazamiento de las sepulturas y enterramientos....	56
6.º	Los dos ritos: inhumación y cremación	61
7.º	Las restricciones suntuarias	63
8.º	La enajenación de sepulcros. Las multas sepulcrales..	64
9.º	La servidumbre <i>iter ad sepulchrum</i>	70
10.	Consecuencias procesales: acciones e interdictos	71

CAPÍTULO III.—El cristianismo:

i.º	Los orígenes	75
2.º	Sincretismo y prácticas consuetudinarias	79
3.º	La privación de sepultura	85
4.º	Inhumación y cremación	87
5.º	Lugar de los enterramientos: iglesias y cementerios.	90
6.º	Los cementerios como lugares de asilo	97
7.º	La disciplina eclesiástica:	
	A) El cementerio como cosa jurídica y objeto de derecho	100
	B) La sepultura eclesiástica	108

CAPÍTULO IV.—La legislación castellana :

1.º	Los antecedentes históricos	113
2.º	La jurisdicción eclesiástica	115
3.º	Judíos y árabes	121
4.º	La privación de sepultura	123
5.º	Las restricciones suntuarias	126
6.º	El derecho de asilo	128
7.º	Los usos profanos del cementerio	130
8.º	Concesiones de sepulturas	132

PÁGS.

9° Los orígenes de los cementerios municipales	134
10. El período constitucional hasta la ley de 1931	135
a) Variedad de lugares destinados a enterramientos	137
b) Subsistencia de la jurisdicción eclesiástica	141
c) Secularización de cementerios	142

SEGUNDA PARTE

Los problemas jurídicos.

CAPÍTULO PRIMERO.—Regulación administrativa de los cementerios :

1.° Construcción de cementerios: enterramientos privados y cementerios aconfesionales	145
2.° Condiciones y emplazamiento de los cementerios	154
3.° Servicios de los cementerios	162
4.° Municipalización de cementerios. Imposición financiera.	169

CAPÍTULO II.—Naturaleza jurídica del cementerio:

1.° Lo que se infiere sobre este particular de algunos preceptos del Derecho positivo español	173
2.° Los cementerios como propiedad privada de los Ayuntamientos	181
3.° Los cementerios como dominio público de los Municipios	187
4.° Las doctrinas de composición mixtas o fragmentarias.	196
5.° Resumen: las dos soluciones admisibles	203
a) Expropiación como medio requisitorio del terreno	204
b) Son inembargables	204
c) Son bienes inalienables	204
d) Son bienes imprescriptibles	204
e) Límites de los derechos constituidos	205

CAPÍTULO III.—La naturaleza jurídica de las sepulturas:

1.°	Un concepto provisional	207
2.°	Las doctrinas	213
	<i>a)</i> La sepultura como derecho real civil	216
	<i>b)</i> La sepultura como derecho real administrativo.	228
	<i>c)</i> Otras doctrinas	237
3.°	Supuestos previos a toda teoría relativa al derecho de sepultura	239
	<i>a)</i> No puede concebirse como un derecho subjetivo.	240
	<i>b)</i> No puede concebirse como una relación contractual	242
	<i>c)</i> No hay necesidad de oponer concesión perpetua a temporal	243
	<i>d)</i> No hay relación alguna de propiedad	244
	<i>e)</i> ¿Concesión o admisión?	245
4.°	El cementerio, servicio público municipal: la sepultura, uso del servicio	248

CAPÍTULO IV.—Los derechos de los usuarios del servicio:

i.°	Consideración metódica	255
2.°	La unidad del servicio y sus consecuencias: los problemas del condominio	256
3.°	La idea de fundación	259
	<i>a)</i> El derecho de enterramiento es personal e irrenunciable	261
	<i>b)</i> Es independiente del derecho civil de sucesión.	262
	<i>c)</i> Es inalienable	264
4.°	Uso y servicio público.	269
	<i>a)</i> Exigencia	269
	<i>b)</i> Imprescriptibilidad	270
	<i>c)</i> Interdictos	273
	<i>d)</i> Expropiación y clausura	275
	<i>e)</i> Reglamentación	379
5.°	Jurisdicción	362

APÉNDICE—Sobre la ley de secularización de cementerios:

i.º El problema religioso: cómo se plantea: un texto antiguo	285
2.º La resolución legal: su cotejo con los preceptos municipales	288
3.º Los cementerios privados	290
4.º La expropiación de cementerios	292
5.º Enterramientos en criptas o templos, etc	292